

Л. А. Кривоносова

Качество жизни и технологии моделирования региональной социальной политики

Кривоносова Людмила Александровна, кандидат социологических наук, доцент, заведующая кафедрой социальной работы и социологии Дальневосточной академии государственной службы.

Технологии моделирования социальной политики предполагают прежде всего уяснение того, что понимается под данным термином. Категория «социальная политики» рассматривается с двух позиций: во-первых, как совокупность принципов, во-вторых, как

деятельность государства, других политических и социальных институтов. Вместе с тем оба понятия направлены на прогрессивное развитие социальной сферы жизни общества, на совершенствование качества жизни людей, на обеспечение их жизненных потребностей, оказание им необходимой социальной поддержки, помощи и защиты с использованием в этих целях соответствующего ресурсного потенциала.

Социальная политика наиболее непосредственно затрагивает повседневные интересы людей, создает те или иные возможности для удовлетворения самых различных нужд. Поэтому, если она в максимально возможной степени (насколько позволяет накопленный общественный потенциал) способствует удовлетворению потребностей, созданию благоприятных условий жизни граждан, это выступает исключительно важным фактором обеспечения стабильности в обществе или в какой-то общественной системе средних и малых масштабов (в регионе, городе, районе, в трудовом коллективе и т.д.), а также предотвращение социальной напряженности, либо, при возникновении таковой, ее смягчения и преодоления, устранения многих причин, порождающих социальные конфликты.

Социальная политика включает в себя четыре основные части:

- создание правовых, организационных и финансовых условий в системе социальной сферы для удовлетворения различных потребностей членов общества;
- создание правовых, организационных, производственных предпосылок для самостоятельного зарабатывания гражданами средств на поддержание необходимого качества жизни;
- создание условий для удовлетворения потребностей населения путем развития социальной инфраструктуры, находящейся в собственности и/или расположении государственных или муниципальных органов управления;
- организация производства, распределение и потребление отдельных товаров и продуктов на производственных предприятиях и в учреждениях социальной сферы, находящихся в собственности и/или распоряжении государственных или муниципальных органов управления.

Выбор в качестве приоритетных тех или иных составляющих социальной политики означает не только соответствующий маневр ресурсами, направляемых в различные отрасли социальной сферы, но и обуславливает социальные гарантии со стороны государства, которые оно дает своим гражданам обеспечивая их потребности в рамках каждой из составляющих социальной политики.

Сочетание элементов социальной политики в конкретных мероприятиях, осуществляемых государством или другими субъектами, придает определенное своеобразие социальной политике, выраженное в ее различных моделях.

Под моделью социальной политики подразумевается общая схема описания важнейших элементов, ее целей, задач, инструментария, форм реализации во взаимосвязи с обуславливающими ее экономическими, демографическими, политическими и другими факторами.

Модель социальной политики обусловлена типом государственного устройства, его экономическими, политическими, культурными и другими особенностями.

В Конституции РФ (ст. 7) содержится положение о социальном характере нашего современного государства, смысл которого заключается в том, что оно призвано заботиться о создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная направленность государственной деятельности как сущностная характеристика типа государственного находит свое практическое проявление в модели его социальной политики.

Конструирование модели социальной политики предполагает разработку специальной универсальной технологии, основными структурно-концептуальными положениями, которой является следующие поэтапные действия.

На первом этапе предполагается определение типа модели социальной политики. Анализ нормативно-правовой базы, отражающей социальные процессы современного российского общества, дает основание предположить, что России, на современном этапе наиболее близкой является социально-рыночная модель. Идея социально-рыночной модели состоит в том, что основные положения в области социальных отношений реализуются через рыночные законы, ее характеризуют:

- частичное разгосударствление объектов социальной сферы;
- избирательная ориентация на четко определенные группы населения, требующая вмешательства государства, в плане предоставления им социальных благ, другие же категории населения могут рассчитывать на помощь государства только при четко оговоренных условиях (болезнь, несчастный случай, старость, безработица и др.).
- ориентация на традиционные ценности и социальные институты, такие как: семья, некоммерческий сектор, местное сообщество и др.;
- создание для трудоспособной части населения условий для самостоятельного удовлетворения своих жизненных потребностей, жизненных планов и др.

Последующие этапы разработки технологии социальной политики имеют огромное множество различных направлений, но главным здесь является осуществление операционализированных действий, связанных с определением системы базовых показателей социального развития. Такая система строится на основе категории «качество жизни», которое включает в себя, огромное число объективных и субъективных индикаторов, позволяющих разносторонне анализировать степень удовлетворения человеческих потребностей. При использовании метода агрегирования (сжатия) множества показателей, число интегральных, наиболее значимых показателей можно довести до минимума. Это продолжительность жизни, а так же уровень детской смертности, уровень миграции, занятость, здоровье, образование, жилищные условия и др. в мировой практике они составляют основу характеристики качества жизни населения.

Данные показатели могут выступать как базовыми в органах государственного и муниципального управления. Но, их не достаточно для организации управленческой деятельности, ввиду различного множества специализаций социального управления. Потому автором предлагается система социальной статистики, представленная 10 разделами:

- Социальные классы, стратификация и мобильность.
- Распределение доходов, потребление и накопление.
- Жилищный фонд.
- Распределение времени и использование досуга.
- Службы социального обеспечения и социальной помощи.
- Учеба и учреждения образования.
- Деятельность по получению доходов, службы трудоустройства, характеристики экономически пассивного населения.
- Здравоохранение и медицинское обслуживание.
- Образование и образовательные учреждения.
- Общественный порядок и безопасность.

Этот ряд может быть продолжен в зависимости от потребностей социального сообщества, особенностей развития региона и др. таким образом, эта часть разработки технологии социальной политики характеризуется следующими операциями:

- определяется система объективных показателей качества жизни, рассчитываются нормы по каждому показателю;
- определяется степень фактических значений по каждому показателю, рассчитываются значения отклонений фактических показателей от нормативных, определяются причины этих отклонений;
- определяется перечень субъективных показателей качества жизни населения.

Значительная часть технологии предполагает следующие операции:

- определяются возможности улучшения качества жизни за счет имеющихся реальных ресурсов;

- устанавливаются целевые значения показателей качества жизни территориальной общности с учетом всех реальных возможностей и ограничений, а так же с учетом субъективного компонента;
- определяется общий объем финансовых и других ресурсов для достижения целевых показателей качества жизни территориальной общности;
- определяются исполнители и сроки выполнения, уточняется нормативно-правовая база.

Здесь же уточняются приоритеты социального развития, прежде всего, на уровне регионов, а затем уже всей страны.

Так, например, приоритетами социального развития современной региональной социальной политики могут быть:

- Стабилизация доходов граждан, не допущение их дальнейшего снижения.
- Стимулирование трудоспособной части населения, или предпринимательской деятельностью, дающее право гражданам самим зарабатывать свои блага.
- Оказание социальной поддержки слабо защищенным слоям населения, которые по объективным причинам не могут без нее обойтись, при этом должна учитывать адресность и обеспечивается допустимая оптимальность между доходами активной части населения и не трудоспособных граждан.
- Обеспечение основных социальных гарантий в области образования, медицинского и других видов социального обслуживания.
- Обеспечение поддержки гражданам в приобретении, содержании и строительстве жилья.
- Сдерживание массовой безработицы и смягчение ее негативные социальные последствия.
- Регулирование трудовых отношений (охрана труда, защита трудовых прав граждан, оплата труда и др.) по проблемам специфичным для каждого региона или страны в целом.

Разработка технологий рыночной модели социальной политики предполагает, что она включает в себя основные следующие виды деятельности:

- оказание социальной помощи, защиты, поддержки и т.д. категориям населения не имеющим, по объективным причинам, источников для получения средств существования;
- создание распределительной системы;
- создание благоприятных условий, позволяющих здоровым и трудоспособным людям самостоятельно решать свои проблемы;
- оказание помощи определенным категориям населения, или необходимым для жизнедеятельности общества учреждениям, структурам, которые так же не могут сами зарабатывать средства существования;
- создание социальной среды (сферы услуг), где достаточно большое значение имеет социальная инфраструктура;
- закрепление социальных норм (трудолюбие, социальная активность, дисциплинированность, социальная ответственность), которые будут выполнять функцию социальных регуляторов в обществе.

Использование обозначенных методических приемов в моделировании социальной политики, поможет государственным и муниципальным органам власти ставить более реальные задачи, связанные с повышением качества жизни населения территориальной общности, знать потребности населения, эффективно определять приоритеты социального развития.

Литература

1. Особенности управления социальной сферой региона // Социальная политика в Дальневосточном регионе России. – Выпуск 1.: Материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Хабаровск, 2004. – С. 17-21.
2. Показатели и индикаторы социальных измерений. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 1995. – С. 117.
3. Штомпка, П. Социология социальных измерений / П. Штомпка. – М., 1996. – С. 27-32.
4. Кривоносова, Л. А. Управление качеством жизни населения / Л. А. Кривоносова. – Хабаровск: Изд-во ДВАГС, 2005. – С. 35-47.
5. Кривоносова, Л. А. Управление качеством социальных процессов / Л. А. Кривоносова. – Хабаровск: Изд-во ДВАГС, 2005. – С. 117-124.
6. Социальная политика: парадигмы и приоритеты: Монография / Под общ. ред. В. И. Жукова. – М.: Изд-во МГСУ «Союз», 2000. – С. 173-176.
7. Управление социальными процессами в регионе / Под ред. Н. М. Горбунова. – Москва – Хабаровск: Изд-во РАГС, 1999. – С. 54-60.
8. Управление социальной сферой / Под ред. В. Э. Горлина. – СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 1998. – С. 11-19.